



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0101/18-11  
Датум: 28.11.2019. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Владе Теодоровића из Београда, [REDACTED] 28.11.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

#### РЕШЕЊЕ

И УТВРЂУЈЕ СЕ да је Владо Теодоровић, декан Факултета ветеринарске медицине Универзитета у Београду, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, у својству декана наведеног факултета:

-са Бранком Берајом, својом кумом, закључио уговоре о раду бр. 01-695/2 од 09.10.2012. године, бр. 01-695/4 од 09.01.2013. године, бр. 01-659/5 од 09.04.2013. године и бр. 01-695/8 од 09.07.2013. године, на основу којих је именована заснивала радни однос на Факултету Ветеринарске медицине Универзитета у Београду, на пословима хигијеничара, на одређено време, и 19.10.2013. године донео Решење бр. 01-695/10 и са именованом закључио Анекс бр. 1. уговора о раду бр. 01-659/9, на основу којих је именована засновала радни однос на неодређено време, на пословима хигијеничара, на том факултету;

-дана 07.10.2013. године донео Решење бр. 01-497/2 и са Споменком Теодоровић, својом ћерком, закључио Уговор бр. 01-497/3, на основу којих је именована засновала радни однос на Факултету Ветеринарске медицине Универзитета у Београду, почев од 01.10.2013. године, на одређено време, као истраживач-сарадник на пројекту Ev. br. III 46002, под називом "Молекуларно-генетичка и еколошка истраживања у заштити аутохтоних анималних генетичких ресурса, очувања добробити, здравља и репродукције гајених животиња и производње безбедне хране";

-донео одлуке бр. 01-125/14 од 18.09.2014. године и бр. 01-195/7 од 20.09.2017. године, решења бр. 01-125/15 од 22.09.2014. године и бр. 01-195/8 од 21.09.2017. године, којима је Споменка Теодоровић, Ђурић, његова ћерка, бирана за асистента за ужу научну област Ветеринарска економика на Факултету Ветеринарске медицине Универзитета у Београду и са њом закључио уговоре о раду бр. 01-125/16 од 22.09.2014. године и бр. 01-195/9 од 21.09.2017. године на основу којих је именована заснивала радни однос на том факултету на одређено време, на периоде од по три године, почев од 01.10.2014. године, а затим почев од 20.09.2017. године;

-са Николом Поповићем, братом његове супруге, закључио уговоре о раду бр. 01-627/3 од 09.11.2015. године, бр. 01-627/5 од 05.02.2016. године, бр. 01-627/7 од 05.05.2016. године и бр. 01-627/9 од 05.08.2016. године, на основу којих је именовани заснивао радни однос на Факултету Ветеринарске медицине Универзитета у Београду, на пословима



возача, на одређено време, и 17.11.2016. године донео Решење бр. 01-627/10 и са именованим закључио Анекс бр. 1. уговора о раду бр. 01-627/11, на основу којих је именовани засновао радни однос на неодређено време, на пословима возача, на том факултету;

- и на тај начин што је Александра Николић, његова ћерка, у периоду од 18.01.2017. године до 30.06.2017. године, на Факултету Ветеринарске медицине Универзитета у Београду, била у радном односу на пословима истраживача-приправника на пројекту Министарства просвете, науке и технолошког развоја Ev. br. III 46002, под називом "Молекуларно-генетичка и еколошка истраживања у заштити аутохтоних анималних генетичких ресурса, очувања добробити, здравља и репродукције гајених животиња и производње безбедне хране",

а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Владо Теодоровић, декан Факултета ветеринарске медицине Универзитета у Београду, поступио супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији, на тај начин што је, без сагласности Агенције за борбу против корупције, у периоду од 29.10.2014. године до 20.12.2018. године, истовремено вршио јавну функцију председника Управног одбора Института за хигијену и технологију меса Београд, Београд,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

#### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДЕКАНА ФАКУЛТЕТА ВЕТЕРИНАРСКЕ МЕДИЦИНЕ УНИВЕРЗИТЕТА У БЕОГРАДУ


III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Београда".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Владо Теодоровић.

#### О б р а з л о ж е њ е

Против Владе Теодоровића, декана Факултета ветеринарске медицине Универзитета у Београду (у даљем тексту: Факултет), покренут је и допуњен, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. и чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је, у својству декана, донео одлуке и решења, и закључио уговоре о раду и анексе уговора о раду, на основу којих су Споменка Ђурић, његова ћерка, Никола Поповић, брат његове супруге и Бранка Бераја, његова кума, засновали радни однос на Факултету, што је Александра Николић, његова ћерка на Факултету засновала радни однос и због тога што о сукобу који је имао у тим ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција), као и због тога што је, без сагласности Агенције, у периоду, истовремено вршио и јавну функцију председника Управног одбора Института за хигијену и технологију меса Београд, Београд (у даљем тексту: Институт).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Владо Теодоровић је, поред осталог, навео да је од именована на јавну функцију декана Факултета исту вршио тако да јавни интерес није подређивао приватном, да се одговорно односио према свом раду и да је све поверене послове обављао савесно и поштено, о чему говори и поверење које му је указао колектив Факултета. Навео је да је у периоду од 29.10.2014. године до 20.12.2018. године био на функцији председника Управног



одбора Института и да је одмах по добијању решења о именовану на ту јавну функцију Агенцији поднео промену у Извештају о имовини и приходима чиме је наведене приходе благовремено пријавио Агенцији, сходно чл. 43. ст. 2. Закона о Агенцији. Даље је навео да није знао да је функција декана Факултета јавна функција и да није поднео захтев за давање сагласности Агенције за именовање на другу јавну функцију, јер је добио информацију од правне службе Института да су им у Министарству науке и технолошког развоја (у даљем тексту: Министарство) дали тумачење да декани нису јавни функционери. Навео је да се вршењем јавне функције председника Управног одбора Института не угрожава јавна функција декана Факултета и да наведене јавне функције нису биле у сукобу интереса, јер није било пословне сарадње у финансијском смислу, и да је сматрао да, уколико постоји потреба за додатним информацијама, треба да је поднесу надлежне службе Института, у који је именован, имајући у виду да они подносе део документације Агенцији, и да је он као декан своју имовину уредно пријавио Агенцији. Именовани је у изјашњењу навео да је његова млађа ћерка Александра Николић, рођена Теодоровић, дипломирала као друга у генерацији 2016. године, област хигијена и технологија намирница анималног порекла, да је одмах по завршетку студија почела да ради на Институту и да је истовремено конкурисала код Министарства, уз сагласност руководиоца пројекта Ev. br. III 46002, да на истом пројекту учествује као истраживач приправник, да је Министарство донело одлуку којом именовану упућује на Факултет и да је он, као декан Факултета, само извршио одлуку Министарства, и да је решење о заснивању радног односа на пословима истраживача приправника као и уговор о раду са именованом закључио проф. др Милорад Мириловић.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и Решење Владе 24 бр. 119-12480/2018 од 20.12.2018. године, утврђено је да Владо Теодоровић од 01.10.2012. године у континуитету врши јавну функцију декана Факултета, и да је у периоду од 29.10.2014. године до 20.12.2018. године вршио јавну функцију председника Управног одбора Института.

Увидом у уговоре о раду бр. 01-695/2 од 09.10.2012. године, бр. 01-695/4 од 09.01.2013. године, бр. 01-659/5 од 09.04.2013. године, бр. 01-695/8 од 09.07.2013. године, Решење декана Факултета бр. 01-695/10 од 19.10.2013. године и Анекс бр. 1 уговора о раду бр. 01-659/9 од 19.10.2013. године утврђено је да је Владо Теодоровић, у својству декана Факултета, са Бранком Берајом, његовом кумом, закључио наведене уговоре на основу којих је именована заснивала радни однос на Факултету, на пословима хигијеничара, на одређено време, као и да је донео наведено решење и са Бранком Берајом закључио наведени анекс уговора о раду, на основу којих је именована засновала радни однос на Факултету на неодређено време.

Читањем дописа Факултета бр. 01-1015 од 30.11.2018. године, Решења декана Факултета бр. 01-497/2 од 07.10.2013. године и Уговора о раду бр. 01-497/3 од 07.10.2013. године, утврђено је да је Владо Теодоровић, у својству декана Факултета, донео наведено решење и са Споменком Теодоровић, његовом ћерком, закључио наведени уговор о раду, на основу којих је именована засновала радни однос на Факултету, почев од 01.10.2013. године, на одређено време, као истраживач-сарадник на пројекту Ev. br. III 46002, под називом "Молекуларно-генетичка и еколошка истраживања у заштити аутохтоних анималних генетичких ресурса, очувања добробити, здравља и репродукције гајених животиња и производње безбедне хране".

Увидом у одлуке бр. 01-125/14 од 18.09.2014. године и бр. 01-195/7 од 20.09.2017. године, решења бр. 01-125/15 од 22.09.2014. године и бр. 01-195/8 од 21.09.2017. године, уговоре о раду бр. 01-125/16 од 22.09.2014. године и бр. 01-195/9 од 21.09.2017. године утврђено је да је Владо Теодоровић, у својству декана Факултета, донео наведене одлуке и решења којима је Споменка Ђурић бирана за асистента за ужу научну област Ветеринарска економика, и са именованом закључио наведене уговоре на основу којих је заснивала радни однос на Факултету, на радном

месту асистента за ужу научну област Ветеринарска економика, на периоде од по три године, и то почев од 01.10.2014. године, а затим почев од 20.09.2017. године.

Читањем уговора о раду бр. 01-627/3 од 09.11.2015. године, бр. 01-627/5 од 05.02.2016. године, бр. 01-627/7 од 05.05.2016. године, бр. 01-627/9 од 05.08.2016. године, Решења декана Факултета бр. 01-627/10 од 17.11.2016. године и Анекса бр. 1. уговора о раду бр. 01-627/11 од 17.11.2016. године, утврђено је да је Владо Теодоровић, у својству декана Факултета, са Николом Поповићем, братом његове супруге, закључио наведене уговоре на основу којих је именовани заснивао радни однос на Факултету, на пословима возача, на одређено време, као и да је донео наведено решење и са Николом Поповићем закључио наведени анекс уговора о раду, на основу којих је именовани засновао радни однос на Факултету на неодређено време.

Читањем дописа Шефа Катедре за биологију Факултета и руководиоца пројекта Ев. бр. III 46002 бр. 42/19 од 13.03.2019. године и решења декана бр. 01-563/2 од 30.06.2017. године утврђено је да је Александра Николић, у периоду од 18.01.2017. године до 30.06.2017. године, била запослена на Факултету на пословима истраживача-приправника преко пројекта Министарства Ев. бр. III 46002, под називом "Молекуларно-генетичка и еколошка истраживања у заштити аутохтоних анималних генетичких ресурса, очувања добробити, здравља и репродукције гајених животиња и производње безбедне хране".

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, као и свако физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

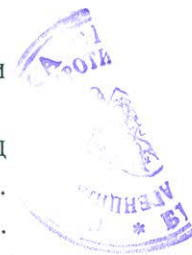
Имајући у виду наведену законску одредбу, у односу на Владу Теодоровића својство повезаног лица имају Споменка Ђурић, рођена Теодоровић, и Александра Николић, рођена Теодоровић, његове ћерке, Никола Поповић, брат његове супруге и Бранка Бераја, његова кума.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 32. ст. 1. истог закона функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама 64. ст.1. и чл. 89. ст. 2. Закона о високом образовању ("Службени гласник РС", бр. 88/17, 27/18-др. закон и 73/18) прописано је да је орган пословођења декан факултета који одлучује о појединачним правима, обавезама и одговорностима запослених на високошколској установи.

Према чл. 44. Статута Факултета од 29.03.2013. године (у даљем тексту: Статут), декан заступа и представља Факултет и одговоран је за законитост рада Факултета, расписује конкурс за избор наставника и сарадника Факултета, одлучује о заснивању радног односа и распоређивању запослених на одређене послове на



Факултету, одређује чланове комисија и других помоћних органа за разраду питања из свог делокруга.

На основу наведеног, Владо Теодоровић је, као декан Факултета, доношењем наведених одлука и решења, као и закључењем наведених уговора о раду и анекса уговора о раду, на основу којих су Споменка Ђурић, његова ћерка, Никола Поповић, брат његове супруге и Бранка Бераја, његова кума, заснивали радни однос на Факултету, доводио себе у ситуације сукоба интереса и на тај начин јавни интерес подређивао приватном и јавну функцију искоришћавао за стицање користи за повезана лица, чиме је истовремено угрожавао и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Осим тога, именовани је поступио супротно наведеним законским одредбама и у ситуацији када је Александра Николић, његова ћерка, на Факултету била запослена на пословима истраживача-приправника преко пројекта Министарства Ев. бр. III 46002, у периоду од 18.01.2017. године, до 30.06.2017. године, јер је постојао приватни интерес који је могао да утиче, а у сваком случају изгледа као да је утицао на Владу Теодоровића током вршења јавне функције декана Факултет, на начин да јавни интерес подреди приватном и јавну функцију искористи за стицање користи за повезано лице.

Именовани је у наведеним ситуацијама био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ доносио наведене одлуке и решења, закључивао наведене уговоре и анексе уговора о раду, и када је Александра Николић, његова ћерка, засновала радни однос на Факултету, био је дужан да о сукобу интереса који је имао у тим ситуацијама писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено и провером службене евиденције Агенције, и на тај начин је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Одредбама чл. 28. ст. 1, 2. и 4. Закона о Агенцији прописано је да функционер може да врши само једну јавну функцију, осим ако је законом и другим прописом обавезан да врши више јавних функција, да, изузетно, функционер може да врши другу јавну функцију, на основу сагласности Агенције и да је функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више функција врши истовремено, дужан да у року од три дана од дана избора, постављења или именовања затражи сагласност Агенције.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Владо Теодоровић од Агенције није тражио сагласност за истовремено вршење јавних функција декана Факултета и председника Управног одбора Института, чиме је поступио супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења именованог да није знао да је функција декана Факултета јавна функција и да није поднео захтев за давање сагласности Агенције за именовање на другу јавну функцију, јер је добио информацију од правне службе Института да су им у Министарству дали тумачење да декани нису јавни функционери и да наведене јавне функције нису биле у сукобу интереса, јер није било пословне сарадње у финансијском смислу, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Наиме, непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњавање наведене законске обавезе и обавеза прописана одредбом чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији је личне природе, због чега је именовани био дужан да затражи сагласност Агенције за истовремено вршење наведених јавних функција, што није учинио, на који начин је поступио супротно наведеној законској одредби. При томе је без утицаја да ли су те две јавне функције биле у сукобу интереса, јер је наведена законска обавеза функционера да затражи сагласност Агенције за истовремено вршење више јавних функција предуслов за утврђивање сукоба интереса.

Нису од утицаја наводи именованог да је одмах по добијању решења о именовану на јавну функцију председника Управног одбора Института Агенцији поднео промену у Извештају о имовини и приходима, чиме је наведене приходе благовремено пријавио Агенцији, сходно чл. 43. ст. 2. Закона о Агенцији, јер поступање у складу са том законском одредбом не ослобађа функционера обавезе прописане одредбом чл. 28. ст. 4. истог закона.

Без утицаја су наводи именованог да је он, као декан Факултета, само извршио одлуку Министарства и да је решење о заснивању радног односа на пословима истраживача приправника као и уговор о раду са Александром Николић закључио проф. др Милорад Мириловић, јер, у складу са одредбама чл. 89. Закона о високом образовању и чл. 44. Статута, декан Факултета одлучује о појединачним правима, обавезама и одговорностима запослених на високошколској установи, о заснивању радног односа и распоређивању запослених на одређене послове на Факултету.

Приликом одлучивања уважени су наводи именованог да су уговори између Факултета и Александре Алексић-Агелидис, ћерке Зорана Алексића, закључени у време када Зоран Алексић није вршио јавну функцију члана Савета Факултета, јер је Зоран Алексић на јавну функцију члана Савета Факултета изабран 20.02.2013. године, и за председника 29.03.2013. године, а мандат чланова и председника Савета траје три године, што је утврђено читањем Статута Факултета и увидом у Уговор о раду бр. 01-196/4 од 18.06.2016. године и Анекс бр. 1. уговора о раду бр. 01-196/5 од 28.09.2016. године, па у односу на ове чињенице није одлучивано о постојању повреде Закона о Агенцији.

Цењени су и други наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Влади Теодоровићу, узете су у обзир чињенице да је учинио више повреда одредаба Закона о Агенцији, да су повредом наведених законских одредаба наступиле последице које се не могу отклонити, због чега је оцењено да се једино изрицањем мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције у конкретном случају испуњава сврха закона, па је применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић